

**ZAKON BR.08/L-227****O ZASTUPANJU DRŽAVNIH INSTITUCIJA U SUDSKIM POSTUPCIMA, POSREDOVANJU I ARBITRAŽI**

**Skupština Republike Kosovo,**

Na osnovu člana 65. (1) Ustava Republike Kosovo,

Usvaja:

**ZAKON O ZASTUPANJU DRŽAVNIH INSTITUCIJA U SUDSKIM POSTUPCIMA,  
POSREDOVANJU I ARBITRAŽI****POGLAVLJE I.  
OPŠTE ODREDBE****Član 1.  
Cilj**

Ovaj zakon utvrđuje pravila zastupanja institucija državne uprave u sudskim postupcima, posredovanju i arbitraži, takođe uređuje rad i nadležnosti Državnog pravobranilaštva, kao i pravni status opštinskog pravobranioca.

**Član 2.  
Delokrug primene**

1.Odredbe ovog zakona:

1.1.primenjuju se za zastupanje institucija državne uprave, uključujući Kancelariju predsednika Vlade, ministarstva, izvršne agencije, organe uprave javnih službi;

1.2.primenjuju Državno pravobranilaštvo i opštinski pravobranioci, osim ako posebnim zakonima nije drugačije određuju;

1.3.ne primenjuju se u slučajevima kada su nezavisne institucije, regulatorne agencije su stranke u sudskom postupku, kao i u slučajevima kada su obe strane u postupku organi državne uprave.

2.U slučajevima iz podstava 1.3 ovog člana, nezavisne institucije mogu zatražiti da ih zastupa Državno pravobranilaštvo.

**Član 3.  
Definicije**

1.Za potrebe ovog zakona upotrebljeni izrazi imaju sledeće značenje:

1.1.Državni pravobranilac – zaposleni u Državnom pravobranilaštvu, u svojstvu advokata, radi zastupanja interesa državnih institucija u sudskim postupcima, posredovanju i arbitraži;

1.2.Opštinski pravobranilac – zaposleni u jedinici lokalne samouprave, u svojstvu advokata, radi zastupanja interesa jedinice lokalne samouprave u sudskim postupcima;

1.3.Savetovanje – davanje pismenog mišljenja Državnog pravobranilaštva državnim institucijama, kada se to od njih zahteva, posebno za pokretanje, osporavanje ili povlačenje

predmeta iz sudskog postupka, posredovanja ili arbitraže;

1.4.Zastupanje – obavljanje svih pravnih radnji u ime i za račun državnih institucija u sudskim postupcima, posredovanju i arbitraži.

#### **Član 4. Načela rada**

1.Prilikom zastupanja institucija državne uprave u sudskim postupcima, posredovanju i arbitraži Državno pravobranilaštvo postupa u skladu sa sledećim načelima:

- 1.1.zakovitosti i transparentnosti;
- 1.2.ekonomičnosti i efikasnosti;
- 1.3.odgovornosti i računopoložanja;
- 1.4.profesionalne nezavisnosti i nediskriminacije.

### **POGLAVLJE II. PRAVNI STATUS, NADLEŽNOSTI I UREĐENJE DRŽAVNOG PRAVOBRANILAŠTVA**

#### **Član 5. Pravni status, sedište, pečat i grb**

- 1.Državno pravobranilaštvo ima status pravnog lica, te Izvršna agencija u okviru resornog Ministarstva pravde.
- 2.Državno pravobranilaštvo ima svoj grb, koji predlaže izvršni direktor, a usvaja ministar.
- 3.Sedište Državnog pravobranilaštva je u Prištini.
- 4.Državno pravobranilaštvo ima svoj pečat, čiji se oblik i prečnik utvrđuju relevantnim odredbama o pečatima u institucijama Republike Kosovo.

#### **Član 6. Uređenje Državnog pravobranilaštva**

- 1.Državno pravobranilaštvo neće imati manje od deset (10) državnih pravobranioca.
- 2.Državni pravobranionci su diplomirani pravnici, sa preko deset (10) godina radnog iskustva kao pravnik.
- 3.Državni pravobranionci imaju položen pravosudni ispit, visoki moralni i profesionalni integritet, te rade po osnovu načela transparentnosti, odgovornosti i efikasnosti.
- 4.Državno pravobranilaštvo ima pomoćno osoblje sa fakultetskim obrazovanjem, koje ima najmanje pet (5) godina radnog iskustva u oblasti pravosuđa fakultetsku diplomu iz prava, visok moralni i profesionalni integritet i vlada engleskim jezikom na profesionalnom nivou.
- 5.Organizaciona struktura Državnog pravobranilaštva uređuje se Poslovníkom o unutrašnjem uređenju Državnog pravobranilaštva.

## **Član 7.**

### **Javnost rada**

1.Rad Državnog pravobranilaštva je javan, izuzev postupaka posredovanja i međunarodne arbitraže, koji su po svojoj prirodi poverljivi.

2.Državno pravobranilaštvo postupa na osnovu zakona Republike Kosova i, osim u slučaju poverljivih postupaka, postupaka osetljivih po interese Republike Kosovo, te i onih navedenih u stavu 1. ovog člana, obezbeđuje pristup javnim ispravama.

## **Član 8.**

### **Jezik**

Državno pravobranilaštvo u svom radu koristi službene jezike predviđene Ustavom i zakonom, uključujući i profesionalan nivo engleskog jezika.

## **Član 9.**

### **Nadležnosti Državnog pravobranilaštva**

1.Državno pravobranilaštvo ima sledeće nadležnosti:

1.1.zastupa i brani institucije državne uprave, kao što je utvrđeno relevantnim zakonodavstvom o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima, u sudskim postupcima, posredovanju i arbitraži u skladu sa zakonom;

1.2.zastupa i brani Republiku Kosovo ili njene institucije u sudskim postupcima pred međunarodnim sudovima, posredovanju i međunarodnom arbitražom;

1.3.sarađuje sa državnim tužiocem radi zaštite državnih interesa u građanskim predmetima koji se rešavaju u toku krivičnog postupka;

1.4.daje pismene savete iz svog delokruga rada organima državnih institucija.

1.5.postupa po osnovu načela zakonitosti, efikasnosti, transparentnosti i računopoložanja, te i odgovorno za svako kašnjenje koje prouzrokuje štetu institucijama Republike Kosovo ili državi Kosovo;

1.6.procenjuje rizik od nacrta ugovora koje dostavljaju organi javne vlasti i daje mišljenje o njihovoj zakonitosti;

1.7.obavlja i druge poslove predviđene zakonom.

2.Kategorija nacrta ugovora, kao i sadržaj mišljenja iz podstava 1.6. stava 1. ovog člana, utvrđuju se podzakonskim aktom koje usvaja Vlada na predlog Ministarstva pravde.

## **Član 10.**

### **Alternativno rešavanje sporova**

1. Glavni državni pravobranilac će, po saznanju o postupku pokrenutom pred nadležnim sudom, upravnom organu ili drugim nadležnim organom, odnosno na početku postupka, a najkasnije do pripremnog ročišta, razmatrati mogućnost rešavanja sporova pregovorom ili posredovanjem, ili sporazumno, na sopstvenu inicijativu, državnog pravobranioca ili na inicijativu stranke u postupku.

2.Kada državni pravobranilac oceni da nisu ispunjeni materijalni ili formalni uslovi za sporazumno rešavanje sporova ili predloženi sporazum nije u interesu Republike Kosovo, o tome će pismeno obavestiti organ kojeg zastupa.

3. Državni pravobranilac će u svakom slučaju polaziti od načela zaštite javnog interesa i ekonomičnosti.

4. Glavni državni pravobranilac će pismeno obavestiti Ministarstvo pravde i stranu koju zastupa o zaključenju eventualnih sporazuma i rešavanju sporova.

#### **Član 11.** **Angažovanje spoljnih službi**

1. Glavni državni pravobranilac, preko ministra pravde, može zatražiti od Vlade da pokrene odgovarajuće postupke za angažovanje spoljnih službi zastupanja ili savetovanja, u slučajevima kada:

1.1. Državno pravobranilaštvo to oceni zbog prirode predmeta zastupanja, uključujući i postupak međunarodne arbitraže;

1.2. za zastupanje predmeta potrebni su pravnici iz specijalizovanih oblasti.

2. Angažovanje službi iz stava 1. ovog člana vrši se u skladu sa relevantnim odredbama Zakona o javnim nabavkama, osim kada poverljivost postupka nameće drugu radnju.

#### **Član 12.** **Glavni državni pravobranilac**

1. Glavni državni pravobranilac rukovodi i zastupa Državno pravobranilaštvo, i svoju funkciju u Državnom pravobranilaštvu vrši vođenjem i preduzimanjem radnji za koje je zakonom ovlašćen.

2. Državni pravobranilac je pravnik sa položenim pravosudnim ispitom, sa preko deset ( 10) godina pravnog radnog iskustva, visokog profesionalnog i moralnog integriteta, nezavistan od političkih uticaja ili angažmana, poznavalac engleskog jezika, i jakim komunikacijskim veštinama.

3. Glavni državni pravobranilac raspoređuje poslove državnim pravobraniliocima i daje im opšta uputstva u vezi sa obavljanjem poslova u skladu sa Poslovníkom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta Državnog pravobranilaštva.

4. Glavni državni pravobranilac može angažovati državne pravobranioce na dodatnim poslovima i dužnostima, koji mogu biti hitne prirode u interesu javnosti.

5. Glavni državni pravobranilac je nezavisan u vršenju svoje funkcije.

6. Glavni državni pravobranilac može, po odobrenju ministra pravde, ovlastiti lice zaposleno u institucijama iz podstava 1.1. člana 2. ovog zakona, sa položenim pravosudnim ispitom, koje radi na pravnim poslovima, da zastupa relevantnu instituciju u sudu i drugim organima u imovinsko-pravnim sporovima, relevantnu instituciju.

7. Za potrebe ovog člana, uputstva za rad državnih pravobranioaca sadrže opšta uputstva u pogledu obavljanja dužnosti i poslova, kao i smernice za preduzimanje radnji i postupaka u konkretnim slučajevima.

#### **Član 13.** **Zamenik glavnog pravobranioaca**

1. Zamenik glavnog pravobranioaca pomaže Glavnom državnom pravobranioocu u vođenju Državnog pravobranilaštva, kao i obavlja poslove i odgovornosti glavnog pravobranioaca u slučaju odsustva.

2. Zamenik glavnog pravobranioaca ima puna ovlašćenja da postupa u ime Državnog pravobranilaštva u slučaju odsustva ili sprečenosti glavnog pravobranioaca. Zamenik glavnog pravobranioaca ima iste

kvalifikacije i odgovornosti državnog pravobranioca.

3.Zamenik glavnog pravobranioca obavlja i druge poslove koje mu poveri Glavni državni pravobranilac.

#### **Član 14.** **Državni pravobranilac**

1. Funkciju državnog pravobranioca obavljaju državni pravobranioци u Državnom pravobranilaštvu.

2.U obavljanju poslova zastupanja državni pravobranilac je samostalan i ovlašćen je da preuzima sve radnje koje stranka u postupku preuzima u cilju zaštite interesa stranke koju zastupa, u skladu sa važećim zakonodavstvom.

3.Državni pravobranilac redovno obaveštava Glavnog državnog pravobranioca o stanju i toku predmeta koji su mu dodeljeni.

4.Državni pravobranilac redovno izveštava ministra pravde.

#### **Član 15.** **Izveštavanje Glavnog državnog pravobranioca**

1. Glavni državni advokat podnosi nedeljni izveštaj ministru pravde o stanju rezultatu zastupanja predmeta.

2.Pored izveštaja iz stava 1. ovog člana, na zahtev ministra, Glavni državni pravobranilac izveštava i u drugim periodima.

3.Glavni državni pravobranilac mora obavesti ministra o svim postupcima koji su u toku, a posebno o postupcima koji se odnose na postupak arbitraže, kao i o postupcima od državnog interesa.

4.Izveštaj mora da sadrži sve informacije o stvarnom stanju zastupanja predmeta, aktivnosti i poslova izvršenih u delokrugu rada državnih pravobranilaca.

#### **Član 16.** **Izuzete**

Pravila parničnog postupka za izuzete sudija, shodno se primenjuju i na izuzete Glavnog državnog pravobranioca, opštinskog pravobranioca, zamenika Glavnog pravobranioca i državnog pravobranioca.

#### **Član 17.** **Sukob interesa**

Prilikom vršenja javne funkcije, Glavni državni pravobranilac, opštinski pravobranilac, zamenik Glavnog pravobranioca i državni pravobranilac ne mogu zastupati organe javne vlasti ako imaju neposredan ili posredan lični interes u predmetu.

#### **Član 18.** **Nespojivost funkcija**

1. Glavni pravobranilac, zamenik Glavnog državnog pravobranioca i državni pravobranioци ne mogu biti članovi organa bilo koje političke stranke, niti obavljati političku, državnu ili privatnu profesionalnu delatnost koja je u suprotnosti sa funkcijom koju obavljaju.

2.Glavni pravobranilac, zamenik Glavnog državnog pravobranioca, kao i državni pravobranioци

moгу da se bave naučnim, kulturnim, akademskim i drugim delatnostima koje nisu u suprotnosti sa njihovim funkcijama i važećem zakonodavstvom.

#### **Član 19. Troškovi zastupanja**

Troškove zastupanja od strane Glavnog državnog pravobranioca i državnih pravobranioca snosi Državno pravobranilaštvo, dok za lokalni nivo snosi opština.

#### **Član 20. Obaveza saradnje**

1. Prilikom zastupanja organa državne uprave ili nezavisnih institucija, prema odredbama ovog zakona, relevantni organ je dužan da saraduje i odgovara na zahteve Državnog pravobranilaštva, u skladu sa zakonskim, odnosno sudskim rokovima.

2. Svi službenici, državni službenici, zaposleni i izvođači radova relevantnih organa javnih vlasti koji su izričito dužni da u potpunosti saraduju sa Državnim pravobranilaštvom moraju odgovoriti na zahteve istog za dokumentima ili informacijama.

3. U slučaju da određeni organ državne uprave ne odgovori na zahtev Državnog pravobranilaštva, Pravobranilaštvo preko ministra pravde obaveštava predsednika Vlade i rukovodioca relevantne institucije koja nije saradivala sa Pravobranilaštvom.

### **POGLAVLJE III. IMENOVANJE I PRESTANAK FUNKCIJE**

#### **Član 21. Imenovanje Glavnog državnog pravobranioca i državnih pravobranioca**

1. Glavni državni pravobranilac i zamenik Glavnog državnog pravobranioca nisu javni službenici i imenuje ih i razrešava ministar pravde.

2. Mandat Državnog pravobranioca i zamenika državnog pravobranioca je sedam (7) godina.

3. Državnog pravobranioca i zamenika Državnog pravobranioca razrešava ministar samo kada se dokaže profesionalna nestručnost, zloupotreba, loše upravljanje ili nanošenje direktne štete državnim interesima.

#### **Član 22. Uslovi za imenovanje**

1. Za Državnog pravobranioca može se imenovati svako lice koje ispunjava sledeće uslove:

1.1. da je diplomirani pravnik;

1.2. da ima položen pravosudni ispit;

1.3. da ima najmanje deset (10) godina radnog iskustva u pravnoj oblasti;

1.4. ima visak moralni i profesionalni integritet.

## **POGLAVLJE IV. ZAPOSLENI U DRŽAVNOM PRAVOBRANILAŠTVU**

### **Član 23.**

#### **Osoblje u Državnom pravobranilaštvu**

1. Državno pravobranilaštvo ima određen broj javnih službenika za obavljanje stručnih i administrativno-tehničkih poslova.
2. Državno pravobranilaštvo može zaposliti određeni broj stručnih saradnika koji pomažu nosiocima funkcija u obavljanju pravnih poslova. Stručni saradnici moraju imati završene master studije, sa najmanje tri (3) godine radnog iskustva u pravnim poslovima te govoriti i koristiti engleski jezik.
3. Broj javnih službenika u Državnom pravobranilaštvu utvrđuje se aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta Državnog pravobranilaštva.
4. Zaposleni u Državnom pravobranilaštvu su javni službenici, a na kadrovska pitanja shodno se primenjuju odredbe relevantnog zakona o javnim službenicima.

### **Član 24.**

#### **Stručno usavršavanje**

1. Glavni državni pravobranilac, zamenik Glavnog državnog pravobranioca, državni pravobranioци kao i državni službenici u Državnom pravobranilaštvu, imaju pravo i obavezu na kontinuiranom stručno osposobljavanje i usavršavanje.
2. Za potrebe stručnog osposobljavanja i usavršavanja obezbeđuju se neophodna sredstva, koja su predviđena budžetom Ministarstva pravde i dodeljena Državnom pravobranilaštvu.

### **Član 25.**

#### **Vrednovanje stručnog rada**

1. Svakih šest (6) meseci državni pravobranioци podležu postupku vrednovanja stručnog rada, koje sprovodi Glavni državni pravobranilac, koji uzima u obzir rezultate postignute u sudskim postupcima i zastupanjima koji su obavljani u toku perioda vrednovanja. Vrednovanje nadgleda i odobrava ministar pravde.
2. Vrednovanje kojim se utvrđuje stručna Ocenjivanje kojom se utvrđuje profesionalna nestručnost predstavlja osnov za pokretanje postupka za razrešenje državnog pravobranioca.

## **POGLAVLJE V. ZASTUPANJE LOKALNOG NIVOA**

### **Član 26.**

#### **Opštinski pravobranilac**

1. Opštinski pravobranilac zastupa i brani opštinu u svim slučajevima u kojima je opština stranka u postupku.
2. Opštinskog pravobranioca putem javnog konkursa imenuje predsednik opštine, u skladu sa odredbama zakona o javnim službenicima.
3. Opštinski pravobranilac postupa samostalno u funkcionalnom i administrativnom smislu u skladu sa zakonom o lokalnoj samoupravi i za svoj rad odgovara predsedniku opštine.

4. Organizaciona struktura lokalnog nivoa uređuje se podzakonskim aktom, koji usvaja Skupština opštine.

5. Opštinski pravobranilac obaveštava Glavnog Državnog pravobranioca o preduzimanju procesnih radnji za zaštitu interesa opštine, obavljenim aktivnostima i poslovima u okviru svoje delatnosti.

6. Ne dovodeći u pitanje odredbe ovog zakona, u slučajevima kada spor na opštinskom nivou iznosi više od dvesta hiljada (200.000) evra, opštinski pravobranilac o tome obaveštava Državno pravobranilaštvo, koje odlučuje da li će se predmet zastupati državni pravobranilac ili Opštinski pravobranilac.

#### **Član 27. Shodna primena**

Sve odredbe koje se odnose na državne pravobranioce, ako je primenljivo, shodno se primenjuju i na opštinske pravobranioce.

### **POGLAVLJE VI. PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

#### **Član 28. Podzakonska akta**

U roku od šest (6) meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona donose se podzakonski akti predviđeni ovim zakonom.

#### **Član 29. Ukidanje**

Stupanjem na snagu ovog zakona stavlja se van snage Zakon br.04/L-157 o Državnom pravobranilaštvu.

#### **Član 30. Stupanje na snagu**

Ovaj zakon stupa na snagu petnaest (15) dana od dana objavljivanja u Službenom listu Republike Kosovo.

**Zakon br.08/L-227  
14. decembra 2023. godine**

**Proglašeno ukazom Br. DL-209/2023, dana 28.12.2023, od strane Predsednice Republike Kosova Vjosa Osmani-Sadriu**